

Planprogram Høringsutkast

Revisjon av kommuneplanen for Øvre Eiker 2018 – 2029 – Kommuneplanens samfunnsdel

Til behandling i kommuneplanutvalget i møte 22.11.2017

1. BAKGRUNN

1.1

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Planen skal gi rammer for tjenestenes planlegging og prioriteringer. Planen består av en samfunnsdel og en arealdel med bestemmelser. Arealdelen er juridisk bindende for arealbruken i kommunen. Planarbeidet legges opp etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Kommunal planstrategi 2016 – 2019 ble vedtatt i kommunestyret 26.10.2016. Planstrategien slår fast at det er behov for å rullere kommuneplanen i denne valgperioden, og at det er kommuneplanens arealdel som skal ha størst oppmerksomhet. I kommunestyrets møte 31.10.2017 ble dette presisert slik at rulleringen starter med kommuneplanens samfunnsdel. Behovet for å rullere arealdelen vurderes i lys av rulleringen av samfunnsdelen. Gjeldende kommuneplan, egengodkjent i kommunestyret 2.9.2015, er teknisk oppdatert etter nytt lovverk.

1.2. Nærmere om planprogrammet

Etter plan- og bygningsloven § 4-1 skal det som ledd i varsling av planoppstart, utarbeides et planprogram som grunnlag for rulleringen av kommuneplanen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister, deltakere og opplegget for medvirkning med grupper som antas å bli spesielt berørt, samt alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

2. FORUTSETNINGER OG MÅL FOR PLANARBEIDET

2.1

Planarbeidet skal forankres i gjeldende kommuneplan der visjonen visjon og verdigrunnlag gir et godt fundament for samhandlingen mellom kommuneorganisasjonen og innbyggerne.

Analyser og vurderinger i planstrategien av hovedutfordringer for rulleringen anses som gyldige og dekkende for det arbeidet som skal gjøres i rulleringen.

I 2016 gjennomførte kommunen omfattende analyser av virksomheten. Samtidig ble det gjennomført et omfattende utredningsarbeid knyttet til kommunereformen. I lys av disse arbeidene, kan det være grunnlag for å presisere oppdraget på enkelte områder.

2.2

Kommunereformen utfordrer det etablerte og omfattende regionale og interkommunale samarbeidet i vårt område. Planarbeidet vil legge grunnlaget for at Øvre Eiker kommune skal finne sin posisjon i en ny kommune- og regionstruktur.

Samfunnssikkerhet og beredskap må vektlegges sterkt ved rulleringen. Konsekvenser av klimaendringer og terror er viktige forhold å ivareta i den overordnede planleggingen.

Kommuneøkonomien er utfordrende, og vil måtte styre ambisjonene i planarbeidet. Kommuneorganisasjonen har en viktig rolle for å legge til rette en bærekraftig utvikling, i nært samspill med innbyggere og næringsliv. Stedsutviklingsarbeidet vil bli videreført, med en styrket oppmerksomhet på å utvikle kommunens tjenester og motvirke utenforskap.

Det er usikkerhet om prognosene for befolkningsvekst og hvordan den vil påvirke behovet for kommunale tjenester. Det legges til grunn at det fortsatt vil være en betydelig befolkningsvekst de nærmeste årene, og at det skal være vekst i alle tettstedene.

Skolekapasitet og økte behov i pleie og omsorg blir trolig de største utfordringene i planperioden. Utbygging av boliger skal søkes styrt slik at kommunen utnytter kapasitet i tjenesten best mulig. Det er viktig at boligbyggingen ivaretar behovene hos alle innbyggere, og at den innrettes slik at den bygger opp under gode og bærekraftige kommunale tjenester.

Areal- og transportplanlegging vil i økende grad måtte løses i et regionalt samarbeid. Samarbeidet i Buskerudbyen vil være hovedstrategien i dette arbeidet, og med mål om å etablere en bypakke og byvekstavtale med departementet.

Planlegging av statlige prosjekter på vei og jernbane er igangsatt, og vil trolig pågå gjennom hele den neste 4-årsperioden. Dette vil kreve betydelige ressurser, og samtidig legge sterke bindinger på framtidig arealbruk i kommunen. Det er en hovedbegrunnelse for å avvente beslutning om rullering av kommuneplanens arealdel. Framtidige samferdselsutbygginger gir samtidig store utfordringer for dyrka jord og kulturlandskap.

2.3

Både statlige og regionale føringer legger betydelige føringer i planarbeidet.

Statlige føringer vil være:

- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Universell utforming
- Statlig retningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Retningslinje for støy i arealplanlegging (T-1442)

Regionale føringer vil være

- Regional planstrategi for Buskerud
- Areal og transportplan for Buskerudbyen 2013-2023
- Fylkesdelplan for handel, service og senterstruktur i Buskerud, 2003 (som etter planen skal erstattes av Regional plan for areal og transport i Buskerud, som er under arbeid)
- Regional plan for universell utforming – Buskerud mot 2025
- Handlingsprogram for samferdsel i Buskerud

4. PLANPROSESSEN

4.1

Medvirkningsstrategien vil gi ny inspirasjon og systematikk for innretning av medvirkningsarbeidet ved rulleringen av kommuneplanen.

Kommunen har gode erfaringer med å samarbeide med by- og grendeutvalgene både i enkeltsaker og i større plansaker. Utvalgene har god kunnskap om sine nærmiljøer og er gode kontaktpunkter mot innbyggerne. Samarbeid med utvalgene vil være hovedinnretning når det gjelder medvirkning med innbyggerne. Grendeutvalgene vil bli bedt om å legge til rette for gode dialogmøter om sentrale spørsmål i rulleringen.

4.2

Likedes vil alle råd og utvalg inviteres inn i planarbeidet med sin kompetanse. Rådet for funksjonshemmede, eldrerådet, idrettsrådet, teaterrådet, kulturminnerådet og musikkrådet er sentrale bidragsyttere.

4.3

Medvirkning fra barn og unge vil bli vektlagt sterkt ved rulleringen. Det vil bli lagt til rette for varierte kanaler for medvirkning.

5. Organisering, framdrift og informasjon

5.1 Organisering

Kommunestyret vedtar planprogram og ny kommuneplan. Kommuneplanutvalget er politisk styringsgruppe. Fagkomiteene deltar i arbeidet med rulleringen etter nærmere avklaringer med kommuneplanutvalget.

Arbeidet med rulleringen organiseres som prosjekt. Rådmannens ledergruppe er administrativ styringsgruppe for arbeidet. Det vil bli opprettet arbeidsgrupper for spesifikke temaer som anses aktuelle.

6.2 Hovedfaser i planprosessen

- Vedtak om å sende planprogram på høring.
Vedtak om oppstart av planarbeidet. - 22.11.2017
- Høring av planprogram - 30.11.2017 – 17.1.2018

- Vedtak av planprogram - 21.2.2018
- Innspills- og medvirkningsfase - 1.3 – 1.5.2018
- Vurdering av rullering av arealdelen - 5.6.2018
- Vedtak om å sende utkast til kommuneplan på høring - 5.6..2018
- Høring av forslag til kommuneplans samfunnsdel - 10.6 – 15.9.2018
- Egengodkjenning av kommuneplanens samfunnsdel - 31.10.2018

6.3 Informasjon

Informasjon om planarbeidet og dokumenter som utarbeides skal offentliggjøres på kommunens hjemmeside. Kommunen vil bistå alle lag og foreninger og andre interessegrupper med både informasjon og nødvendig bistand, slik at kunnskapen om planprosessen blir godt kjent. I tillegg vil kommunen vektlegge at informasjon om planprosessen formidles på en hensiktsmessig og god måte, slik at interesse og engasjement om planarbeidet blir størst mulig. Det vil bli lagt til rette for medvirkning gjennom tilgjengelige kanaler.

6. Vedlegg

6.1 Kommunal planstrategi 2016 – 2019 Øvre Eiker kommune

6.2 Kommuneplan 2015 – 2027 Øvre Eiker kommune

Dokumentet ligger på kommunens hjemmeside: www.ovre-eiker.kommune.no