
Delegeringsreglement Øvre Eiker kommune

*Delegeringsreglementet er vedtatt i Kommunestyret i møte den 09.12.20 PS
165/20*

Sammen skaper vi et livskraftig Øvre Eiker



Innholdsfortegnelse

Innledning.....	3
Definisjon.....	3
Tilbakekalling av delegert myndighet og omgjøringsrett.....	3
Rapportering og internkontroll	4
Kap.1 – Kommunestyrets myndighet	4
1.1 <i>Generelle bestemmelser - kommunestyret</i>	4
1.1.1 Kommunestyrets ansvar for økonomiforvaltning	4
1.1.2 Kommunestyrets arbeidsgiveransvar	4
1.1.3 Kommunestyrets ansvar for eierstyring	4
1.1.4 Kommunens delegering til andre rettssubjekt.....	5
1.2. <i>Kommunestyrets delegeringssperre</i>	5
1.2.1 Kommuneloven	5
1.2.2 Plan- og bygningsloven.....	5
1.2.3 Annen særlovgivning	6
1.2.4 Lokale forskrifter	6
Kap 2 - Øvrige folkevalgte organers myndighet	6
2.1 <i>Formannskapet</i>	6
2.2 <i>Kommuneplanutvalget</i>	6
2.3 <i>Planutvalg</i>	6
2.4 <i>Valgstyret</i>	7
Kap. 3 – Ordførers myndighet	7
3.1 <i>Ordførers sommerfullmakt</i>	7
3.2 <i>Ordførers rolle i eierstyring</i>	7
3.3 <i>Ordfører som rettslig representant og stedfortreder</i>	8
Kap. 4 Kommunedirektørens myndighet	8
4.1 <i>Kommunedirektørens generalfullmakt</i>	8
4.2 <i>Kommunedirektørens personalfullmakt</i>	9
4.3 <i>Kommunedirektøren som rettslig representant</i>	9
4.4 <i>Kommunedirektørens fullmakt til oppnevning av representanter</i>	9
Kap. 5 Myndighet til andre rettssubjekter	10

Innledning

Kommunestyret i Øvre Eiker er opptatt av å kunne konsentrere den politiske innsatsen om de overordnede perspektivene. Med dette menes kommunens ideologi, overordnet styrings/plansaker, saker som angir retning for kommunens ulike virksomheter samt definerer kvaliteten på de kommunale tjenestene. Delegeringsreglementet har til hensikt å gi politikerne gode rammer for å kunne styre overordnet, samt gi de nødvendige føringer for kommunens virksomhet.

Reglementet skal på samme måte gi administrasjonen rammer for en effektiv og målrettet forvaltning, som kan ta raske beslutninger i pakt med de styringssignaler som politikerne gir, samt overholde lover og forskrifter.

Prinsippene i reglementet er å sikre klarhet, med tydelig fordeling av makt, myndighet og ansvar i kommunen, gi grunnlag for god virksomhetsstyring og internkontroll samt sikre en forsvarlig, rasjonell og effektiv forvaltning av kommunen. All delegering av vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal være tydelig, og basert på åpenhet og tillit.

Definisjon

Med delegering menes i dette reglementet overføring av myndighet en selv har, slik at denne kan opptre på vegne av kommunen samt fatte vedtak eller ta avgjørelser på ulike områder. Delegering av myndighet innebærer ikke fraskrivelse av ansvar.

Delegeringsreglementet for Øvre Eiker er delt inn i følgende hovedkapitler:

- Kap.1 *Kommunestyrets myndighet*
- Kap.2 *Folkevalgte organers myndighet*
- Kap.3 *Ordførers myndighet*
- Kap. 4 *Kommunedirektørens myndighet*

All myndighet skal utøves i henhold til gjeldende lover og forskrifter, samt være i samsvar med politiske vedtak og øvrige administrative retningslinjer og instruksjoner.

Delegert myndighet kan delegeres videre, helt eller delvis, hvis ikke noe annet følger av lov, forskrift eller vedtatt delegeringssperre.

Tilbakekalling av delegert myndighet og omgjøringsrett

Delegering av myndighet innebærer ikke frasingelse av myndighet.

Det organ/den som har delegert myndighet til andre, kan trekke myndigheten tilbake. Dette gjelder også for enkeltsaker.

Det organ/den som har delegert myndighet, kan av eget tiltak omgjøre vedtak fattet av den som har fått delegert vedtaksmyndighet, men kun innenfor de rammer som gis i forvaltningsloven § 35.

Rapportering og internkontroll

Vedtak fattet i henhold til delegert myndighet skal rapporteres til det organ/den som har delegert myndighet, innen de tidsfrister og i den form som denne fastsetter. Rapporteringen skal sikre at det organ/den som har delegert myndighet fra seg har betryggende kontroll.

Kap.1 – Kommunestyrets myndighet

1.1 Generelle bestemmelser - kommunestyret

Kommunestyret er det øverste besluttede organ i kommunen, jf kommuneloven § 5-3 første ledd.

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen hvis ikke noe annet følger av lov, jf kommuneloven § 5-3 andre ledd.

Kommunestyret kan delegerer sin myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, til ordfører, eller til kommunedirektøren innenfor rammen av kommuneloven eller annen lov, jf. Kommuneloven § 5-3.

1.1.1 Kommunestyrets ansvar for økonomiforvaltning

Kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, jf. Kommuneloven § 14-1 første avsnitt.

Kommunestyret skal i følge kommuneloven § 14-2 selv vedta:

- økonomiplanen og årsbudsjettet
- årsregnskapene og årsberetningene
- finansielle måltall for utviklingen av kommunen økonomi
- regler for økonomiforvaltningen (økonomireglement)
- regler for finans- og gjeldforvaltningen (finansreglementet)

1.1.2 Kommunestyrets arbeidsgiveransvar

Kommunestyret skal selv ansette en kommunedirektør, som skal være leder av kommunens administrasjon, jf. kommuneloven § 13-1 første ledd.

Kommunedirektøren skal lede den samlede kommunale administrasjonen, med de unntak som følger av lov, og innenfor de instruks, retningslinjer eller pålegg som kommunestyret gir.

1.1.3 Kommunestyrets ansvar for eierstyring

Kommunestyret skal i følge kommuneloven § 26-1 selv vedta eierskapsmelding som skal inneholde:

- kommunens prinsipper for eierstyring
- en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
- kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomheten nevnt i andre strek punkt

1.1.4 Kommunens delegering til andre rettssubjekt

Kommunestyret kan delegerere vedtaksmyndighet til andre rettssubjekter. For saker som gjelder lovpålagte oppgaver, kan myndighet delegeres så langt lovgivningen åpner for det, jf. kommuneloven 5-4 første ledd. For ikke-lovpålagte oppgaver, kan myndighet delegeres hvis saken ikke har prinsipiell karakter, jf. kommuneloven § 5-4 andre ledd.

1.2. Kommunestyrets delegeringssperre

Det finnes flere delegeringssperre (begrensinger) som innebærer at kommunestyret ikke kan delegerer sin myndighet til andre. Kommunestyret må selv utøve myndigheten og treffe vedtak i saken. Nedenfor følger eksempler på slike typer delegeringssperre (listene er ikke uttømmende);

1.2.1 Kommuneloven

- vedta kommunevåpen
- opprette utvalg for kommunale formål
- opprette lovpålagte råd
- velge ordfører
- vedta regler for delegering og innstilling
- vedta regler for saksbehandling i folkevalgte organer
- vedta regler for godtgjøring og pensjon til folkevalgte
- ansette kommunedirektør
- velge revisjonsordning
- velge sekretariatsbistand til kontrollutvalget
- vedta årsberetning og regnskap for foregående år
- vedta økonomiplan og årsbudsjett for kommende år
- vedta regler for økonomiforvaltning og finans- og gjeldsforvaltning
- vedta finansielle måltall for utvikling av kommunens økonomi
- ta stilling til innbyggerforslag
- bestemme om det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger
- etablere kommunale oppgavefelleskap, vertskommunesamarbeid og interkommunale politiske råd
- vedta eierskapsmelding

1.2.2 Plan- og bygningsloven

- vedta kommunal planstrategi
- vedta kommuneplanen, kommunedelplaner og reguleringsplaner
- foreta ekspropriasjon for å sikre kommunen grunnarealer til ny tettbebyggelse samt til grunnarealer for vann- og avløpsanlegg
- vedta forutsetninger for bruk av utbyggingsavtaler
- vedta utbedringsprogram for tettbygde strøk

1.2.3 Annen særlovgivning

Annen særlovgivning har også delegeringssperre som innebærer at kommunestyret ikke kan delegere sin myndighet til andre, for eksempel:

- oppnevne valgstyre (valgloven)
- oppnevne vigslere (ekteskapsloven)
- velge lagrettemedlemmer og meddommere (domstolloven)
- oppnevne medlemmer til forliksrådet (domstolloven)
- velge jordskiftedommere (jordskifteloven)
- foreslå skjønnsmedlemmer (skjønnsprosessloven)
- vedta eventuell eiendomsskatt (tilleggslov til eieendomsskattelova)
- behandle helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (sivilbeskyttelsesloven)

Listen er ikke uttømmende.

1.2.4 Lokale forskrifter

Kommunestyret skal selv fastsette lokale forskrifter for Øvre Eiker kommune; det vil si vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer, jf forvaltningsloven § 2 c. Dette gjelder uavhengig av om dette er uttrykkelig forutsatt i lov eller sentral forskrift.

Oversikt over særlover kommunestyret vil beholde vedtaksmyndighet for selv vedtas særskilt og skal fremgå av KF Delegering.

Kap 2 - Øvrige folkevalgte organers myndighet

2.1 Formannskapet

Med hjemmel i kommuneloven § 11-8 første ledd har formannskapet myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort av kommunestyret, eller annet folkevalgt organ, når det er nødvendig at vedtak blir gjort så raskt at det ikke er tid til å innkalle vedtaksorganet, gjennomføre hastefjernmøte eller skriftlig saksbehandling.

2.2 Kommuneplanutvalget

Med hjemmel i plan- og bygningsloven (PBL) gis kommuneplanutvalget delegert myndighet fra kommunestyret til å vedta følgende:

- Offentlig ettersyn av planprogram for kommuneplanen, PBL § 4-1
- Offentlig ettersyn av forslag til kommuneplan, PBL § 11-14
- Offentlig ettersyn av planprogram for kommunedelplaner, PBL § 4-1
- Offentlig ettersyn av kommunedelplaner, PBL § 11-14

2.3 Planutvalg

Forslag til delegering til Planutvalget er i henhold til etablert praksis i Øvre Eiker kommune. Loven setter tidsfrister for behandling av ulike typer saker. Delegering til Planutvalget gis for å sikre politisk

behandling innenfor de tidsfristene som loven gir, og de forventninger som innbyggere og næringsliv har til kommunens saksbehandling. Med henvisning til plan og bygningsloven gis planutvalget følgende delegering fra kommunestyret:

- Offentlig ettersyn av forslag til planprogram for reguleringsplan, PBL § 12-9
- Offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan (områdeplan og detaljplan), PBL § 12-10
- Mindre endringer i reguleringsplan, utfylling innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen og bagatellmessige endringer
- Dispensasjoner fra krav om regulering, PBL § 19-2 og 19-3
- Andre dispensasjoner etter PBL kap. 19
- Overtredelsesgebyr
- Klage på vedtak fattet av Planutvalget selv, samt klage på administrative vedtak etter plan- og bygningsloven

2.4 Valgstyret

Valgstyret er et folkevalgt organ i kommunelovens forstand. Delegering til valgstyret følger etablert praksis i Øvre Eiker kommune. Med henvisning til valgloven gis valgstyret delegert myndighet fra kommunestyret for gjennomføring av Stortingsvalg samt Kommune- og fylkestingsvalg. Unntak er følgende:

- § 4-1 Oppnevning av valgstyre
- § 9-2 Fastsetting av valgdag
- § 9-3 Tid og sted for stemmegivningen. (Antall stemmekretser og kommunestyret kan selv, med tilslutning fra minst 1/3 av medlemmene, vedta å holde valglokalene åpne lenger enn det valgstyret har vedtatt).

Kap. 3 – Ordførers myndighet

Ordførers myndighet følger av kommuneloven § 6-1.

3.1 Ordførers sommerfullmakt

Med hjemmel i kommuneloven § 11-8 første ledd gis ordfører myndighet, fra 20. juni til 20. august hvert år, til å treffe vedtak i hastesaker når det er nødvendig at vedtak blir gjort så raskt at det ikke er tid til å innkalle vedtaksorganet, gjennomføre hastefjernmøte eller skriftlig saksbehandling.

Melding om vedtak truffet i medhold av denne bestemmelsen legges fram i det neste møtet i det organet som skulle ha avgjort saken.

3.2 Ordførers rolle i eierstyring

Ordførers rolle og ansvar i eierstyring av selskaper og foretak der kommunen har eierinteresser reguleres i Øvre Eiker kommunes eierskapsmelding, vedtatt av kommunestyret, jf. kommuneloven § 26-1.

3.3 Ordfører som rettslig representant og stedfortreder

Ordfører er rettslig representant for kommunen og underskriver på kommunens vegne hvis myndigheten ikke er tildelt andre, jf. kommuneloven § 6-1.

Som rettslig representant er ordfører kommunens stedfortreder, og kan motta forkynnelser på vegne av kommunen, jf. domstoloven § 191 og tvisteloven § 2-5.

Ordfører som kommunens stedfortreder kan møte på kommunens vegne i all rettstvister der kommunen er part, jf. tvisteloven § 2-3.

Ordfører kan delegere adgang til å opptre som stedfortreder til ansatte i kommunen, jf. tvisteloven § 2-5 (2).

Det vises for øvrig til det enhver tid gjeldende reglement for folkevalgte organer i Øvre Eiker kommune.

Kap. 4 Kommunedirektørens myndighet

Kommunedirektøren skal lede den samlede kommunale administrasjon, innenfor de instruksjer, retningslinjer eller pålegg kommunestyret gir, jf. kommuneloven § 13-1 andre ledd.

Kommunedirektøren skal påse at saker som legges fram for folkevalgte organer blir iverksatt uten ugrunnet opphold, jf. kommuneloven § 13-1 tredje ledd.

Kommunedirektøren skal påse at vedtak som treffes av folkevalgte organer blir iverksatt uten ugrunnet opphold, jf. kommuneloven § 13-1 fjerde ledd.

Kommunedirektøren er ansvarlig for internkontroll med administrasjonens virksomhet, for å sikre at lover og forskrifter følges, jf. kommuneloven § 25-1.

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om internkontroll og resultatene fra statlig tilsyn en gang i året, jf. kommuneloven § 25-2.

4.1 Kommunedirektørens generalfullmakt

Med hjemmel i kommuneloven § 13-1 gis kommunedirektøren følgende generalfullmakt:

Kommunedirektøren har myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, så langt det ikke fremgår av lov, eller kommunestyret har bestemt noe annet, eller kommunestyret er pålagt ved lov eller selv har vedtatt å legge myndigheten til et annet organ.

Dersom kommunedirektøren vurderer at en sak er av prinsipiell betydning, skal den legges fram for kommunestyret.

Hva som er av prinsipiell betydning må fastsettes ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser, men også ut fra en vurdering av hvilken utstrekning de viktigste skjønnsmessige sider av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruksjer eller tidligere praksis. Dersom det er tvil om en sak er av prinsipiell betydning har kommunedirektøren og ordføreren ansvaret for å avklare dette, om nødvendig etter drøftinger av spørsmålet med

formannskapet. Det er kommunestyret som til sist har ansvaret for å avgjøre om en sak er prinsipiell eller ikke.

Oversikt over hvilke særlover kommunedirektøren har fått delegert vedtaksmyndighet for skal fremgå av KF Delegering.

Kommunedirektørens videredelegering skal fremgå av KF Delegering.

4.2 *Kommunedirektørens personalfullmakt*

Kommunedirektøren har det løpende personalansvar for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet følger av lov, jf. kommuneloven § 13-1 siste ledd.

Kommunedirektøren beslutter antall og type stillinger innenfor alle tjenesteområder, innenfor vedtatt budsjett.

Kommunestyret vedtar at kommunedirektøren har fullmakt til å gjennomføre forhandlinger vedrørende ansattes lønns- og arbeidsvilkår, innenfor de rammer og retningslinjer kommunestyret har gitt.

4.3 *Kommunedirektøren som rettslig representant*

Kommunestyret gir kommunedirektøren fullmakt til å underskrive på kommunens vegne i enkeltkontrakter (der det fremgår av økonomireglementet), personalsaker, beslutte saksanlegg (herunder ta ut stevning, forliksklage og begjære midlertidig sikring samt beslutte bruk av rettsmidler (herunder anke). Myndigheten er begrenset til å gjelde saker som ikke er av prinsipiell betydning.

I alle saker har kommunedirektøren myndighet til å:

- Følge opp forliksråd og domstolene der kommunen er part
- Frafalle krav om sakskostnader
- Ta stilling til resultatet av konfliktrådsbehandling
- Ta stilling til forelegg utferdiget mot kommunen

4.4 *Kommunedirektørens fullmakt til oppnevning av representanter*

Kommunestyret gir kommunedirektøren fullmakt til å oppnevne representanter i følgende styrer:

- Stiftelsen Norsk Motorhistorisk Senter
- Stiftelsen Nøstetangen Norsk Glassmuseum
- Foreningen Nøstetangen Glassværks Venner
- Stiftelsen Fossesholm Herregård
- Rolf og Kristine Melquist legat til fordel for Eiker historielags eiendom Fossesholm
- Stiftelsen Buskerud Folkehøgskole

Kap. 5 Myndighet til andre rettssubjekter

Delegert myndighet til andre rettssubjekter følger av egne eierskapsavtaler, vedtatt av kommunestyret.

Dette delegeringsreglementet trer i kraft fra og med 09. desember 2020.